



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders

Per e-mail verzonden

Kopie: gemeentelijke BAG-beheerders

Per e-mail verzonden

Bestuurskern

Dir. Ruimtelijke Ontwikkeling
Afdeling Geo informatie

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

WEBVERSIE

Ons kenmerk

IENM/BSK-2017/195265

Datum 11 september 2017

Betreft Wijzigingen in de wet- en regelgeving basisregistraties
adressen en gebouwen en start zelfcontrole

Geacht College,

In 2014 heeft de Auditdienst Rijk, de interne auditdienst van de Rijksoverheid, de Wet basisregistraties adressen en gebouwen (hierna: Wet bag) geëvalueerd. Uit de evaluatie kwam een aantal aanbevelingen op het gebied van kwaliteit en toezicht, inhoud, structuur en organisatie van de BAG naar voren.

In 2015 en 2016 zijn de aanbevelingen door het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), het Kadaster en Geonovum uitgewerkt. Dit gebeurde in nauw overleg met het BAG Bronhouders- en Afnemersoverleg (BAG BAO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING) en andere belanghebbenden van de BAG. Als gevolg hiervan zal de wet- en regelgeving van de BAG in 2018 wijzigen. De VNG heeft inmiddels bij IenM verzocht om uitstel van de beoogde implementatieperiode in verband met de uit te voeren binnengemeentelijke impactanalyse. Daarom zal ik u later informeren over het exacte moment van de inwerkingtreding van de wet- en regelgeving. De aanstaande wijzigingen vinden voor een belangrijk deel op verzoek van de bronhoudersvertegenwoordiging in het BAG BAO plaats. Met deze brief informeer ik u over de wijzigingen en wil ik u vragen de voorbereidingen voor de overgang naar BAG 2.0 te treffen.

Wijzigingen in kader BAG 2.0

De wet- en regelgeving die in het kader van BAG 2.0 zal wijzigen betreft de Wet bag, het Besluit bag (algemene maatregel van bestuur) en de ministeriële regelingen voor de BAG. Hieronder staan de belangrijkste wijzigingen opgesomd:

Structuur wet- en regelgeving

De nieuwe structuur van de BAG is de volgende:

- In de gewijzigde Wet bag¹ staat een overzicht van de objecten die in de BAG bijgehouden moeten worden. Daarnaast zijn de verantwoordelijkheden voor het bijhouden en het gebruik van de BAG hierin vermeld.

¹ Staatsblad 2017 - 60

- Het gewijzigde Besluit bag² is een meer gedetailleerde beschrijving van de wet waarin is opgenomen welke gegevens van de objecten bijgehouden moeten worden, wat de bepaling over de brondocumenten zijn en welke gegevens authentiek zijn.
- In de ministeriële regeling is de meest concrete uitleg van de wet opgenomen. In de regeling wordt verwezen naar de nieuwe Catalogus bag en de koppelvlakspecificaties voor de verbinding tussen de lokale gemeentelijke BAG en de Landelijke Voorziening bij het Kadaster. Daarnaast wordt er een aparte regeling voor het toezicht opgesteld.
- In de Catalogus bag staan algemene principes en uitgangspunten van de BAG opgenomen, alsmede kwaliteitseisen, het conceptuele informatiemodel, afspraken over de invoering en een uitgebreide instructie voor de objectenafbakening. U vindt de eindconceptversie op de website van IenM:
<https://www.basisregistratiesienm.nl/basisregistraties/documenten/publicatie/2017/05/18/catalogus-bag-2018-v0.99a1>

Bestuurskern
 Dir. Ruimtelijke Ontwikkeling
 Afdeling Geo informatie

Ons kenmerk
 IENM/BSK-2017/195265

Kwaliteitszorg en toezicht

Eén van de belangrijkste wijzigingen van de BAG betreft de inrichting van de kwaliteitszorg en het toezicht. De verantwoording wordt meer gericht op de resultaten dan op de onderliggende processen. Vooruitlopend op de wijzigingen in kader van BAG 2.0 is de inrichting van de kwaliteitszorg vernieuwd. Hierover bent u reeds geïnformeerd per brief d.d. 22 januari 2016 (kenmerk IENM/BSK-2016/2697). De kwaliteitszorg en escalatiemogelijkheden zullen op dezelfde wijze geprolongeerd worden.

De huidige BAG-inspecties zijn niet doelmatig en doeltreffend gebleken en zullen met de ingang van BAG 2.0 formeel ten einde komen. In het kader van het toezicht dient de bronhouder wel jaarlijks een zelfcontrole uit te voeren waarin verantwoording afgelegd wordt over de borging van de kwaliteit van de registratie. Deze systematiek sluit aan bij de wijze waarop voor de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) het toezicht in de Wet bgt is geregeld. In de Wet bag is deze systematiek nu ook voorzien en de nadere uitwerking is vormgegeven in samenwerking tussen BAG en BGT. De zelfcontrole wordt uitgevraagd via een vragenlijst in de zogenaamde ENSIA³-systematiek, het systeem dat ook ingezet wordt in het kader van de controle van de informatieveiligheid binnen gemeenten. De vragenlijst voor de BAG is in goed overleg tussen de gemeenten, VNG en IenM tot stand gekomen. Voor de zelfcontrole zal in 2018 een ministeriële regeling van kracht worden. De gemeenten worden hierbij echter dringend verzocht in het proefjaar 2017 de vragenlijst voor de BAG in te vullen en middels de rapportage intern (binnen de gemeentelijke organisatie) en extern (naar IenM als toezichthouder) te verzenden. De toezending van de vragenlijst en de communicatie hierover verloopt verder via het ENSIA-programma, en een nadere instructie wordt middels een aparte brief van IenM aan de BAG-beheerders gecommuniceerd. De vragenlijst voor de BAG wordt per 1 oktober 2017 via de ENSIA-website opengesteld. In het begin van 2018 zal de vragenlijst zelfcontrole worden geëvalueerd en mogelijk bijgesteld voor de zelfcontrole 2018.

² Staatsblad 2017 - 311

³ Eenduidige Normatiek Single Information Audit

Inhoudelijke wijzigingen in de BAG

De BAG zal met de overgang naar BAG 2.0 inhoudelijk zo weinig mogelijk wijzigen, maar het moment van de invoering wordt wel aangegrepen om een aantal wensen van bronhouders en gebruikers door te voeren. Hierbij kan gedacht worden aan het in onderzoek kunnen zetten van een gegeven in plaats van een heel object (dit betreft een niet eerder geïmplementeerd onderdeel behorend bij de vigerende wet- en regelgeving). Maar ook aan het opheffen van uitzonderingen in de afbakening van panden en verblijfsobjecten. U vindt een overzicht van de wijzigingen op de site www.kadaster.nl/bag-2.0.

Bestuurskern

Dir. Ruimtelijke Ontwikkeling
Afdeling Geo informatie

Ons kenmerk

IENM/BSK-2017/195265

Nieuw koppelvlak

De inhoudelijke wijzigingen worden in overleg met de softwareleveranciers van de bronhouders en VNG/KING doorgevoerd in de gemeentelijke BAG-applicaties. Hiervoor worden koppelvlakbeschrijvingen en een nieuw koppelvlak (dat de uitwisseling van gegevens tussen bronhouder en het Kadaster mogelijk maakt) ter beschikking gesteld. Nadat het nieuwe koppelvlak ingevoerd is, blijven er één jaar lang twee koppelvlakversies naast elkaar bestaan. Zo krijgen bronhouders voldoende gelegenheid om, in overleg met de leverancier, over te stappen naar het nieuwe koppelvlak.

Daarnaast wordt u gevraagd ook uw gemeentelijke applicaties (bijvoorbeeld de BRP) aan te passen op de wijzigingen in de BAG en hiervoor uw voorbereidingen te treffen. Door VNG en KING wordt op dit moment de impact op de binnengemeentelijke koppelvlakken in kaart gebracht.

Omgang met bestaande gegevens

Vanaf de inwerkingtreding van de nieuwe wet- en regelgeving moeten voor alle mutaties die in de BAG doorgevoerd worden, de nieuwe regels toegepast worden. Wij zullen duidelijk communiceren hoe u vanaf dat moment om moet gaan met de bestaande gegevens in de BAG. Dit wordt opgenomen in de zogenaamde 'implementatie- en kwaliteitsnormen'. Dit is een document dat het ministerie van IenM, na advisering door het BAG BAO, jaarlijks kan bijstellen.

Planning en verzoek aan het College

Hierbij wil ik u verzoeken de bovenstaande informatie met de betrokkenen binnen uw gemeente te delen. Ik wil u vragen vanaf 1 oktober 2017 de vragenlijst in het kader van de zelfcontrole voor de BAG in te vullen. Daarnaast wil ik u vragen de voorbereidingen voor de invoering in het kader van BAG 2.0 te treffen, door zowel kennis te nemen van de inhoudelijke wijzigingen als de technische voorbereidingen voor aansluiting op de Landelijke Voorziening (via het nieuwe koppelvlak), en de binnengemeentelijke koppelvlakken, te treffen.

De verschillende deelproducten komen op verschillende momenten beschikbaar. Zo zijn de gewijzigde wet en het gewijzigde besluit al in het Staatsblad gepubliceerd. De deelplanning is te raadplegen via www.kadaster.nl/bag-2.0. De verwachte inwerkingtreding van de wet- en regelgeving is in 2018. De VNG heeft inmiddels bij IenM verzocht om uitstel van de beoogde implementatieperiode in verband met de uit te voeren binnengemeentelijke impactanalyse. De impact hiervan zal met het BAG BAO bepaald worden. Het exacte moment van inwerkingtreding zal dan ook nader met u gecommuniceerd worden. Na het beschikbaar komen van de software is er één jaar de tijd om over te stappen op BAG 2.0.

Meer informatie en vragen

U kunt via de volgende kanalen op de hoogte blijven over de ontwikkelingen van de BAG:

- Via de websites van het Kadaster (www.kadaster.nl/bag en www.kadaster.nl/bag-2.0) en IenM (<https://www.basisregistratiesienm.nl/basisregistraties/adressen-en-gebouwen>) vindt u gedetailleerde informatie. U kunt zich ook aanmelden voor de BAG-nieuwsbrief via de website van het Kadaster of participeren in discussies op het BAG2.0-platform op LinkedIn.
- Bij vragen over de zelfcontrole kunt u terecht bij de postbus BAG-inspecties van IenM: baginspecties@minienm.nl.
- Bij vragen kunt u zich via e-mail primair richten tot bagbao@kadaster.nl of uw vertegenwoordiger in het Agendaoverleg BAG BAO of het BAG BAO.
- Uw medewerkers kunnen zich aanmelden voor een regionale bijeenkomst die samen met het SVB-BGT georganiseerd wordt via de site van Dataland: <http://dataland.nl/aanmeldingsformulier-ggb-regio-overleg-bgt-contactdagen-najaar-2017/>

Ik wens u veel succes bij de uitvoering van de BAG en de voorbereidingen van de wijzigingen van de BAG.

Hoogachtend,

DIRECTEUR RUIMTELIJKE ONTWIKKELING,



Drs. D.J. Tijl

Bestuurskern

Dir. Ruimtelijke Ontwikkeling
Afdeling Geo informatie

Ons kenmerk

IENM/BSK-2017/195265